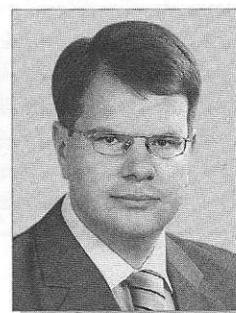


Полномочия и муниципальные услуги

О деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений (в свете последних изменений законодательства)

Согласно недавним изменениям законодательства о местном самоуправлении реализация муниципальной политики в сфере межнациональных отношений становится одним из важнейших направлений в деятельности органов местного самоуправления всех уровней.



П.В. Гулидов,
юрист, эксперт
журнала «Практика
муниципального
управления»

Полномочия органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений

Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Суть указанных изменений заключается в следующем:

- часть 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливающая вопросы местного значения поселений, дополнена п. 7.2 следующего содержания:
«7.2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов»;

© Гулидов П.В., 2014



Федеральным законом № 284-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ в части определения полномочий и ответственности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений.

- часть 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, регламентирующая вопросы местного значения муниципального района, дополнена п. 6.2 следующего содержания: «6.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов»;
- часть 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ о вопросах местного значения городского округа дополнена п. 7.2 следующего содержания: «7.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов»;
- часть 2 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливающая основания для удаления главы муниципального образования в отставку, дополнена п. 5 следующего содержания: «5) допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов».

Как следует из сказанного, непосредственно **разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов относятся к компетенции только органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.**

Органы местного самоуправления поселений обязаны лишь создавать условия для реализации указанных мер, но не разрабатывать их и не осуществлять.

Проблемы межнациональных отношений в современной России

В сфере межнациональных отношений сегодня имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями при формировании свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами

в государственной национальной политике Российской Федерации. Сохраняют актуальность и проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

- высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;
- размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;
- правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;
- сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;
- недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;
- распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;
- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах РФ;
- недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;
- влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утв. Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (далее – Стратегия). Пунктом 3 данного Указа органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 г., сформированным на основе самоопределения граждан). Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используется 277 языков и диалектов, в государственной системе образования – 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения.

Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации.

ся положениями Стратегии при осуществлении своей деятельности в сфере государственной национальной политики, в т. ч. в сфере межнациональных отношений.

Основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений



Одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений является обеспечение межнационального мира и согласия.

На сегодняшний день можно выделить следующие основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений.

1. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

- ▣ формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;
- ▣ принятие правовых и организационных мер для обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;
- ▣ принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, которая направлена на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;
- ▣ вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;
- ▣ организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;
- ▣ предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
- ▣ определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;
- ▣ создание муниципальной системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в муниципальных образованиях;
- ▣ реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора.

2. Содействие национально-культурному развитию:

- ▣ обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства

и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

- ▣ распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;
- ▣ формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;
- ▣ развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в т. ч. путем принятия и реализации соответствующих муниципальных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в т. ч. с привлечением теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;
- ▣ развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон;
- ▣ организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- ▣ обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:
 - формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;
 - расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;
 - развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

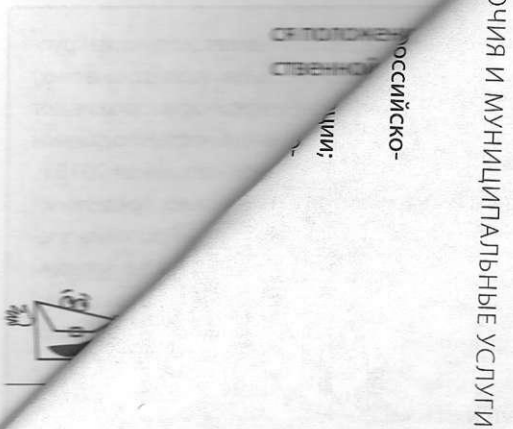
- ▣ совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры.

3. Формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

- ▣ содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;
- ▣ противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;
- ▣ обеспечение взаимодействия муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- ▣ совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;
- ▣ укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров.

В рамках взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при осуществлении муниципальной политики в области межнациональных отношений указанные органы обеспечивают:

- ▣ усиление роли общественных советов при органах местного самоуправления в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания,



институтами
гражданского
общества.

общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

- развитие этнокультурной инфраструктуры, в т. ч. домов дружбы, центров национальной культуры, иных муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Эффективность реализации муниципальной политики в сфере межнациональных отношений обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью органов местного самоуправления с государственными органами, институтами гражданского общества, а также комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии со Стратегией и муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления.

В свете рассматриваемых изменений допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности может повлечь за собой удаление главы муниципального образования в отставку. Отставка главы возможна в том случае, когда указанное выше массовое нарушение повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Согласно ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ удаление главы в отставку по указанному основанию осуществляется представительным органом муниципального образования по инициативе депутатов данного органа или высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). Порядок удаления регулируется указанной статьей Федерального закона № 131-ФЗ.